



Til høringsinstanser

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):

2012/1204 NAT-NP-HL

Arkivkode:

Dato:

29.06.2012

Høring om opprettelse av Miljøvedtaksregisteret

Direktoratet for naturforvaltning (DN) sender med dette forslag til forskrift om miljøvedtaksregister på høring. Formålet med forskriften er å opprette et miljøvedtaksregister som gir allmennheten tilgang til vedtak etter lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og vedtak etter andre lover med betydning for naturmangfoldet. Forslag til forskrift om Miljøvedtaksregister med kommentarer er vedlagt, vedlegg 1.

Bakgrunn

Naturmangfoldloven (nml.) er et samlet regelverk for forvaltning av natur i Norge. I nml. § 68 er det åpnet for å etablere et miljøvedtaksregister, og bestemmelsen er utformet slik:

§ 68. (miljøvedtaksregister)

Kongen kan gi forskrift om opprettelse av et miljøvedtaksregister og plikt til å føre inn vedtak i registeret. Registeret skal bl.a. omfatte vedtak etter §§ 24 femte ledd, 34 første ledd, 45 første og annet ledd, 48 første ledd og vedtak som nevnt i 56 første ledd første punktum.

Det fremgår av lovforarbeidene til nml. (NOU 2004:28 Lov om bevaring av natur, landskap og biologisk mangfold og Ot.prp.nr. 52 Om lov om forvaltning av naturens mangfold) at hensikten med et miljøvedtaksregister vil være å sikre allmenheten rett til miljøinformasjon. Allmenhetens rett til miljøinformasjon er forankret i Grunnloven § 110b, hvor det fremgår at borgerne er berettiget til kunnskap om naturmiljøets tilstand og om virkninger av planlagte og iverksatte inngrep i naturen. Miljøinformasjonsloven § 8 stiller videre krav om at det offentlige skal ha og gjøre miljøinformasjon tilgjengelig for allmennheten. Et miljøvedtaksregister vil være et nyttig verktøy for å sikre allmenheten miljøinformasjon i tråd med Grunnloven og miljøinformasjonsloven.

Nml. § 68 angir at vedtak om verneområder, prioriterte arter og utvalgte naturtyper skal omfattes i registeret. Forskrifter om dette er i dag tilgjengelig for enhver på Lovdata. Både forskrifter og geografisk angivelse av områdene fremgår videre av Naturbasen (www.naturbasen.no). Kjente forekomster av prioriterte arter og utvalgte naturtyper fremgår av egen kartdatabase for utvalgte naturtyper og prioriterte arter med funksjonsområder (<http://dnweb12.dirnat.no/wmsdn/unpa.asp>), samt av Artsdatabankens database Artskart (<http://artskart.artsdatabanken.no/Default.aspx>). Det er imidlertid ingen systematisk publisering av enkeltvedtak på nevnte områder. Miljøvedtaksregisteret,



slik det foreslås, vil samle all den informasjonen som er tilgjengelige i dag og publisere enkeltvedtak på nevnte områder.

Formål

Et miljøvedtaksregister er viktig for å gi *allmenheten* innsyn og informasjon om offentlige vedtak som berører naturmangfold. Befolkningen bør både gis informasjon om de vedtak Staten og forvaltningen vedtar for å beskytte naturmangfold (forskrifter), og de dispensasjoner/enkeltvedtak som treffes etter slike forskrifter. Tilgjengeliggjøring vil videre effektivisere adgang til å påklage avgjørelser for organisasjoner og andre med rettslig klageinteresse som etter forvaltningsloven ikke har krav på særskilt varsel om vedtakene.

Forvaltningen vil også selv ha god nytte av Miljøvedtaksregisteret. Alle aktuelle vedtak vil ligge samlet på et sted og forvaltningen vil kunne skaffe seg oversikt over forvaltningspraksis på en effektiv måte. Særlig når det gjelder utvalgte naturtyper vil det være viktig å ha en samlet oversikt over forvaltningspraksis ettersom det vil være mange ulike forvaltningsmyndigheter som treffer vedtak, f.eks. kommuner, fylkeskommuner, fylkesmenn og direktorater. I verneområdene er også forvaltningsmyndigheten delt mellom flere ulike instanser, slik at et miljøvedtaksregister også her vil gi nyttig informasjon på tvers av disse.

Et miljøvedtaksregister vil videre gi myndighetene kunnskap som kan være nødvendig for å bruke naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper. Bl.a. skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Det er nødvendig for forvaltningen å ha en samlet oversikt over tiltak/påvirkningsfaktorer for å kunne foreta en vurdering av den samlede belastningen på stedet eller på en art/naturtype. Et miljøvedtaksregister vil kunne vise påvirkningsfaktorer på et område eller en art/naturtype.

Et miljøvedtaksregister bør bygges opp slik at det ivaretar både allmenhetens og forvaltningens behov for informasjon om vedtak på aktuelle områder.

Hvilke vedtak skal publiseres i Miljøvedtaksregisteret?

Direktoratet foreslår at Miljøvedtaksregisteret skal inneholde vedtak som direkte er nevnt i nml. § 68, samt tilhørende forskrifter. I tillegg foreslår direktoratet at avtaler med grunneiere og rettighetshavere om bruk i økologiske funksjonsområder for prioriterte arter skal publiseres.

Forskrift 21. desember 2001 nr. 1525 om fredning av truede arter, fastsatt med hjemmel i naturvernloven av 1970 er videreført gjennom nml. og beskytter en rekke karplanter, moser, lav og sopp samt virvelløse dyr mot skade og ødeleggelse. Etter DN's syn vil vedtak knyttet til disse forskriftene ha like stor allmenn interesse som vedtak knyttet til forskriftene om prioriterte arter. DN mener på denne bakgrunn at forskrifter om fredning av truede arter og enkeltvedtak etter forskriftene bør registreres i Miljøvedtaksregisteret.

Det innebærer at følgende vedtak foreslås publisert i registeret:

- Forskrifter om verneområder (nml. § 34 og naturvernloven)
- Forskrifter om utvalgte naturtyper (nml. § 54)
- Forskrifter om prioriterte arter (nml. §§ 23 – 24)



- Forskrift om truede arter (naturvernloven)
- Enkeltvedtak etter forskrifter om verneområder og nml. § 48 (generell dispensasjonsbestemmelse for verneområder)
- Enkeltvedtak etter forskrifter om prioriterte arter og nml. § 24 femte ledd (dispensasjonsbestemmelse for prioriterte arter)
- Avtaler om bruk av økologiske funksjonsområder for prioriterte arter, jf. nml. § 24 tredje ledd
- Vedtak som berører forekomster av utvalgte naturtyper som treffes etter plan- og bygningsloven og andre lover
- Enkeltvedtak etter forskrift om truede arter

Plikten til registrering av enkeltvedtak og avtaler vil gjelde fra forskriften om Miljøvedtaksregisteret er trådt i kraft. Det er et særskilt spørsmål om eldre enkeltvedtak skal etterregistreres i Miljøvedtaksregisteret. For nyere forskrifter vil det kunne ha en verdi å samle alle enkeltvedtak som er truffet etter forskriften. Det kan derfor være hensiktsmessig å etterregistrere alle vedtak knyttet til forskrifter om prioriterte arter og nyere forskrifter om verneområder. Det anses lite formålstjenlig å etterregistrere alle enkeltvedtak som er truffet etter eldre forskrifter. Det bes om høringsinstansenes syn på spørsmålet om etterregistrering av eldre enkeltvedtak.

Forskrift 25. mai 2012 nr. 460 om utsetting av utenlandske treslag til skogbruksformål trer i kraft 1. juli 2012. Det vil senere komme en ny forskrift om innførsel og utsetting av fremmede organismer. Direktoratet mener at forskrifter og enkeltvedtak om fremmede organismer vil kunne ha allmenn interesse på lik linje med de vedtak som er nevnt i nml. § 68. Direktoratet vurderer derfor om forskrifter etter nml. kap. IV og enkeltvedtak med hjemmel i regelverket også bør publiseres i Miljøvedtaksregisteret. Det bes om høringsinstansenes syn på dette.

Direktoratet har ikke gjort noen vurdering av om uttak av viltlevende organismer etter nml. kap. III bør tas inn i registeret. Det foreligger imidlertid en egen database, Rovviltportalen, som omhandler informasjon om rovdyr (www.rovviltportalen.no), hvor forskrifter, enkeltvedtak og kartfestet informasjon om utbredelse er publisert.

Miljøvedtaksregisteret omfatter med dette forslaget kun enkelte vedtak på miljøområdet. I kommentarutgaven til nml. (Backer 2010) nevnes at vedtak etter andre lover også kan publiseres, som f.eks. konsesjoner etter forurensingsloven og vedtak som gjelder vernede vassdrag. Det kan være gode grunner for å publisere andre vedtakstyper enn de som nå foreslås registrert i Miljøvedtaksregisteret og direktoratet forutsetter en videre vurdering av dette også etter at registeret er opprettet. Hvorvidt dette er aktuelt, må også avklares gjennom kontakt med sentrale myndigheter etter andre aktuelle lover. Det er likevel ønskelig med høringsinstansenes syn på hvilke vedtakstyper som bør publiseres i registeret.

Miljøvedtaksregisteret skal gi kartfestet informasjon. I kartløsningen skal grensene for verneområdene fremgå. Kartfestet informasjon i eksisterende databaser om prioriterte arter, forekomster av utvalgte naturtyper og artsfredninger skal være synlig så langt det er mulig i kartløsningen. Enkeltvedtak og avtaler skal videre knyttes til et representasjonspunkt i Miljøvedtaksregisterets kartløsning, se mer om dette under.

Vedlegg 3 gir en nærmere beskrivelse av vedtak som kan berøre utvalgte naturtyper.



Plikt til registrering

Direktoratet foreslår at det i forskrift om miljøvedtaksregister fastsettes en plikt for myndighetsutøvere for ovennevnte vedtak til å registrere vedtakene i registeret. Ut fra listen over foreslåtte vedtakstyper vil departementer, direktorat, fylkesmenn, fylkeskommuner, kommuner og nasjonalpark- og verneområdestyrer være blant de forvaltningsorganer som skal legge informasjon inn i systemet. Det er miljøforvaltningen som treffer vedtak etter forskrifter om verneområder, prioriterte arter og fremmede organismer, og som skal registrere vedtak og avtaler i Miljøvedtaksregisteret. Ordningen med utvalgte naturtyper forvaltes imidlertid gjennom plan- og bygningsloven og sektorlover, slik at her vil det også være forvaltningsetater som ikke er en del av miljøforvaltningen som skal registrere vedtak (f.eks. kommuner, fylkeskommune, Statens vegvesen, Fiskeridirektoratet, Statens landbruksforvaltning). Det vises til vedlegg 3 med liste over hvilke vedtak som kan berøre utvalgte naturtyper.

Det er viktig for allmennheten, pressen og forvaltningen at vedtakene legges ut umiddelbart etter at de er truffet. Dette både for at forvaltningslovens frister for klage skal kunne overholdes og at hensynet til aktualitet for pressen ivaretas. Direktoratet foreslår derfor at vedtak skal registreres så raskt som mulig og senest innen neste virkedag. Det må etableres rutiner i det enkelte forvaltningsorgan som sikrer at registrering skjer som en del av den ordinære saksbehandlingen.

Som utgangspunkt bør offentligheten kunne stole på at registeret inneholder de vedtak som skal ligge i registeret. Det vil derfor være en viktig oppgave for direktoratet å sørge for informasjon om Miljøvedtaksregisteret, slik at plikten til å registrere vedtak faktisk blir oppfylt.

Det må tas høyde for at det kan forekomme feil i registeret som følge av feilregistreringer. Feil kan bestå i at vedtak blir registrert på feil vedtakstype eller feil tiltakstype. Det er ikke funnet hensiktsmessig med et systematisk etterkontroll av registreringene før de publiseres og er tilgjengelige i Miljøvedtaksregisteret. Det er vurdert slik at dette vil innebære en lite hensiktsmessig forsinkelse og betydelig merarbeid sett i forhold til de feil som kan oppstå. De vedtak som ikke registreres vil uansett ikke bli fanget opp i en slik etterkontroll.

Hvordan skjer registrering

Vedtak skal publiseres gjennom direktoratets datasystem for Miljøvedtaksregisteret. Vedtak og avtaler skal lastes opp i fulltekst og det vil være nødvendig å fylle ut enkelte opplysninger om vedtaket/avtalen.

Det er foretatt en vurdering av hvilke opplysninger om vedtak og avtaler som bør registreres i Miljøvedtaksregisteret. Særlig er det lagt vekt på hvilke opplysninger som vil være nyttig for allmennheten og forvaltningen og som vil være hensiktsmessig for å kunne foreta søk i databasen og gi grunnlag for statistikk. Dette er vurdert opp mot hensynet til en effektiv og enkel registrering for saksbehandler. Direktoratet er kommet til at følgende opplysninger bør registreres sammen med vedtaket:

- Hva slags type tiltak vedtaket gjelder (f.eks. motorferdsel, oppføring av bygning, tilbygg osv.) Registrerer velger alternativ fra kodeliste (se vedlegg 2) i en rullegardinmeny.
- Lovhjemmel for vedtaket. Registrerer velger alternativ fra rullegardinmeny.
- Vedtaksdato.
- Om vedtaket er fullt ut offentlig eller delvis unntatt offentlighet.
- Hvilke kommuner vedtaket gjelder i.



Andre formelle opplysninger om vedtaket genereres automatisk gjennom systemet. Dette gjelder bl.a. hvilken forvaltningsmyndighet som har truffet vedtaket og om vedtaket gjelder et verneområde, utvalgt naturtype eller prioritert art.

Miljøvedtaksregisteret skal inneholde en kartløsning. Den som skal registrere et vedtak skal ved registrering sette inn et punkt i kartet som representerer det geografiske stedet vedtaket gjelder. Dette punktet vil være et såkalt representasjonspunkt og ikke være eksakt eller ha juridisk betydning. For eksakt angivelse av geografisk plassering, kan det være nødvendig å henvende seg til forvaltningsmyndigheten. For enkelte vedtak vil avkrysning i kart ikke være hensiktsmessig f.eks. fordi vedtaket gjelder en hel kommune, fylke eller verneområde. I slike tilfeller, skal den nærmere geografiske enheten vedtaket gjelder for angis. For registrering av vedtak etter klage, knyttes vedtaket i klagesaken til tidligere sak, slik at det ikke skal settes noe nytt punkt i kartet. DN's system for registrering i Miljøvedtaksregisteret vil gi veiledning for fremgangsmåte for registrering og fastsettelse av representasjonspunkt.

Informasjon i registeret

Det følger av beskrivelsen over hvilke vedtak og avtaler som skal publiseres i Miljøvedtaksregisteret, at vedtak/avtaler skal knyttes til kart og at enkelte opplysninger om vedtaket/avtalen skal fremgå.

Den informasjonen som legges inn i Miljøvedtaksregisteret skal være søkbar og danne grunnlag for statistikk. Kodeliste på tiltakstyper vil gi grunnlag for å hente ut statistikk på hvor mange tillatelser som gis til de tiltakene som er nevnt i kodelista. Som vedlegg 2 ligger et utkast til kodeliste på tiltakstyper. Denne er ikke endelig utarbeidet, og det er ønskelig med innspill fra høringsinstanser på om det er tiltak som ikke fremgår av lista, men som det kan være ønskelig å hente ut statistikk på i Miljøvedtaksregisteret.

Det skal også være mulig å abonnere på vedtak og avtaler som legges inn i Miljøvedtaksregisteret ved å registrere seg med e-postadresse.

Forholdet til offentleglova og personopplysningsloven

I Miljøvedtaksregisteret vil enkeltvedtak og avtaler lastes opp i fulltekst. I disse vedtakene og avtalene vil navn på søkere og eventuelle klagere fremgå. Ettersom navn på enkeltpersoner vil fremgå av dokumenter som publiseres gjennom registeret, må nødvendige hensyn i offentleglova og personopplysningsloven ivaretas.

Offentleglova § 10 tredje ledd har bestemmelser om publisering av offentlige dokumenter på internett. Det fremgår av bestemmelsen at offentlige organ, med unntak av opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov, kan gjøre dokument tilgjengelig på internett. I offentlegforskrifta § 7 er det gitt nærmere bestemmelser om hvilke andre opplysninger som ikke kan gjøres tilgjengelig på internett. Dette gjelder bl.a. sensitive opplysninger omtalt i personopplysningsloven § 2 nr. 8, som f.eks. fødselsnummer, personnummer og nummer med tilsvarende funksjon og opplysninger om lønn og godtgjøring til fysiske personer. Direktoratet har derfor i utkast til forskrift om Miljøvedtaksregister fastsatt at vedtak som inneholder opplysninger som er underlagt taushetsplikt i eller i medhold av lov, samt opplysninger angitt i offentlegforskrifta § 7 annet ledd, ikke skal lastes opp i Miljøvedtaksregisteret.

Miljøvedtaksregisteret skal i størst mulig grad skal være uttømmende for de vedtak/avtaler som skal publiseres og danne grunnlag for statistikk. Det foreslås derfor at opplysninger om vedtaket og avtalen



skal registreres i Miljøvedtaksregisteret selv om dokumentene ikke skal publiseres av hensyn til ovennevnte bestemmelser. I registeret vil en finne kontaktadresse til forvaltningsmyndigheten som har truffet vedtaket, slik at en gjennom kontakt med myndigheten kan begjære innsyn på ordinær måte.

Personopplysningslova gjelder for behandling av personopplysninger som helt eller delvis skjer ved elektroniske hjelpemidler, jf. personopplysningsloven § 3 a). Direktoratet legger til grunn at publisering av vedtak og avtaler i Miljøvedtaksregisteret, hvor private navn fremgår av vedtaket, er å anse som behandling av personopplysninger og således omfattet av personopplysningslovens saklige virkeområde. Det er vurdert i hvilken grad det er nødvendig å skjerme disse opplysningene i vedtak og avtaler. Direktoratet har kommet til at det ikke anses påkrevd å unnta opplysninger om navn i vedtakene. Det er lagt vekt på at det gjennom offentlighetsloven er åpnet for slik publisering på internett så lenge sensitive opplysninger m.m. ikke publiseres. Dette blir ivaretatt i Miljøvedtaksregisteret ved at dokumenter som inneholder slike opplysninger ikke blir publisert. I tillegg vil de aller fleste vedtakene ikke inneholde opplysninger som er taushetsbelagte eller personsensitive, slik at faren for feilregistrering anses for liten. Pr. i dag ser direktoratet for seg en løsning som ikke åpner for søk i fulltekst på de dokumenter som er lastet inn. Personnavn vil kun være søkbart dersom de fremgår av overskriften på dokumentet eller dokumenttittelen. Søk på personnavn vil således være meget begrenset, noe som er et vesentlig element i personvern vurderingen.

Det nevnes også at mange kommuner publiserer vedtak gjennom egne hjemmesider og elektronisk postjournal. Ut fra en samlet vurdering anser direktoratet at personvern hensyn er tilstrekkelig ivaretatt gjennom foreslått forskrift om Miljøvedtaksregisteret.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Økonomiske konsekvenser

Forslaget forutsetter løpende drift av Miljøvedtaksregister. Slik Miljøvedtaksregisteret er foreslått, ser det ut til at løpende drift av databasen vil kunne skje gjennom direktoratets ordinære driftspost. Økonomiske kostnader utover dette vil kunne påløpe ved senere utvikling av Miljøvedtaksregisteret f.eks. for andre sakstyper.

Forslaget medfører ellers ingen økonomiske konsekvenser for Staten, andre offentlige forvaltningsorganer eller private aktører.

Administrative konsekvenser

Forslaget innebærer at forvaltningsorganer pålegges en plikt til registrering av vedtak i Miljøvedtaksregisteret. Aktuelle myndighetsorganer er kommuner, fylkesmenn, fylkeskommuner, direktorat, departement og nasjonalpark- og verneområdestyrer. Registrering av vedtak og avtaler forutsettes å skje av saksbehandlere evt. arkivpersonell i aktuelle forvaltningsorgan som et ledd i behandlingen av saken. Det legges opp til en enkel og effektiv registrering av vedtak.

Myndighetsorganene har i dag administrative kostnader knyttet til behandling av begjæringer om innsyn i dokumenter som fremgår av postjournal. Publisering av vedtak i registeret vil gi myndighetsorganene administrative besparelser da det ikke lenger vil bli arbeid med behandling av begjæringer om innsyn på aktuelle vedtakstyper.



Det er vanskelig å vurdere om dette innebærer en administrativ besparelse eller merarbeid for forvaltningen totalt sett. Det administrative merarbeidet for pålagte myndigheter antas uansett å bli svært lite.

For allmenheten, særlig media og interesseorganisasjoner, vil et miljøvedtaksregister innebære en betydelig mer effektiv kunnskapsinnhenting. Disse vil kunne hente ut informasjon fra Miljøvedtaksregisteret uten å be om innsyn i postjournal og får tilgang på vedtaket uten ventetid. Miljøvedtaksregisteret vil også kunne gi en sammenstilling av informasjon som ligger inne i registeret, noe som vil kunne være besparende både for allmenheten og forvaltningen. Dette også sett i forhold til at det kan kreves innsyn i sammenstilling av opplysninger fra databaser dersom dette kan gjøres på en enkel måte, jf. offentleglova § 9. Samlet sett vil media få enklere tilgang på miljøinformasjon på aktuelle felt, noe som kan bidra til større innsyn i miljøforvaltningen for allmenheten.

Likeledes vil forvaltningen selv ha behov for å få oversikt over forvaltningspraksis på en effektiv måte, samt at det vil være behov for sammenstillende informasjon i forbindelse med behandling av saker, utredninger og annet. Det er videre nyttig å kunne hente ut statistikk, f.eks. i forbindelse med utarbeidelse av årsrapporter ol. Miljøvedtaksregisteret vil kunne bidra til å vise utviklingstendenser, og slik sett være et viktig virkemiddel i forhold til videre tiltak og virkemiddelbruk i naturforvaltningen.

DN vil ha administrative kostnader knyttet til drift av Miljøvedtaksregisteret, men disse anses å være begrenset sammenlignet med den samfunnsøkonomiske nytten Miljøvedtaksregisteret vil gi.

Ytterligere informasjon

Ytterligere informasjon om naturmangfoldloven, verneområder, utvalgte naturtyper, prioriterte arter og fremmede organismer finnes på www.dirnat.no/naturmangfoldloven.

Gjennomføring av høringen

Høringsinstansene bes å sende eventuelle merknader til forskriftsforslaget til Direktoratet for naturforvaltning innen 26. september 2012.

Eventuelle spørsmål kan rettes til:

hege.langeland@dirnat.no

oyvind.bonesronning@dirnat.no

Høringsinstansene oppfordres til å informere andre aktuelle høringsinstanser som kan være aktuelle.

Kommentarene sendes Direktoratet for naturforvaltning enten pr. post (Postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim) eller på e-post (postmottak@dirnat.no). Vennligst oppgi vår referanse ved innsending av høringssvaret. Høringsdokumentene er tilgjengelig på vår nettside www.dirnat.no.

Med hilsen

Direktoratet for naturforvaltning

Olav Nord-Varhaug
Fung. direktør, Avdeling for naturbruk og vern

Hege Langeland



Vedlegg

- 1 Forslag - forskrift om Miljøvedtaksregisteret
- 2 Kodeliste tiltakstyper
- 3 Nærmere om vedtak om utvalgte naturtyper

Høringsinstanser:

Departementene
Fylkesmennene
Fylkeskommunene
Kommunene
Nasjonalpark- og verneområdestyrer
Sametinget, Boks 144, 9735 KARASJOK
Statens landbruksforvaltning, Postboks 8140 Dep., 0033 OSLO
Reindriftsforvaltningen, Markveien 14, 9510 ALTA
Bergvesenet, Boks 3021 Lade, 7441 TRONDHEIM
Forsvarsbygg, postboks 405, sentrum, 0103 OSLO Vegdirektoratet, Boks 8142 Dep. 0033 OSLO
Fiskeridirektoratet, Postboks 185 Sentrum, 5804 Bergen
Jernbaneverket, Postboks 1162, 0107 OSLO
Norges vassdrags- og energidirektorat, Boks 5091 Majorstua, 0301 OSLO
Kystdirektoratet, Postboks 2, 6025 Ålesund
Luftfartstilsynet, Postboks 243, 8001 Bodø
Sjøfartsdirektoratet, Postboks 2222, 5509 Haugesund
Statens Kartverk, 3507 Hønefoss
Vegdirektoratet, Boks 8142 Dep. 0033 Oslo
Artsdatabanken, Erling Skakkes gt. 47, 7491 Trondheim
Forsvarsbygg, Postboks 405 Sentrum, 0103 Oslo

Statkraft SF, Postboks 200 Lilleaker, 0216 OSLO
Statnett SF, Postboks 5192 Majorstua, 0302 OSLO
Statskog SF, serviceboks 1016, 7809 NAMSOS
Norges Bondelag, Postboks 9354 Grønland, 0135 OSLO
Norges Skogeierforbund, postboks 1438 Vika, 0115 OSLO
Norsk Bonde- og Småbrukarlag, Øvre Vollgate 9, 0158 OSLO
Norskog, Lilleakerveien 31, 0216 OSLO
Norges Fjellstyresamband, Stortingsgt. 5, 0161 OSLO
Kommunenes sentralforbund, Postboks 1378 Vika, 0114 OSLO
Utmarkskommunenes sammenslutning, Postboks 471, Sentrum, 0105 OSLO
Norsk Allmenningsforbund, 2610 MESNALI
Norsk Vindkraftforening, Wergelandsveien 23B, 0167 OSLO
Småkraftforeninga, Postboks 123, Lilleaker, 0216 OSLO
Energi Norge, Postboks 7184 Majorstuen, 0307 OSLO
Distriktenes energiforening, Postboks 1497 Vika, 0116 OSLO
Norsk Fjernvarme, P.b. 7184 Majorstuen OSLO
Norske Reindriftsamers landsforbund, Boks 508, 9255 TROMSØ
Norske Samers Riksforbund, Boks 173, 9521 KAUTOKEINO
Samenes landsforbund, Kirkemo, 9826 SIRMA
Norges Naturvernforbund, Boks 342 Sentrum, 0101 OSLO
Naturvernforbundet i Buskerud, Åssideveien, 3322 DARBU



WWF Norge, Boks 6784 St. Olavspl., 0130 OSLO
SABIMA, Postboks 6784 St. Olavsplass, 0130 OSLO
Norsk Botanisk Forening, Postboks 1172 Blindern, 0318 OSLO
Norsk Orkideforening, Enebakkvegen 605, 1404 SIGGERUD
Norsk Ornitologisk Forening, Sandgata 30B, 7012 TRONDHEIM
Norsk entomologisk forening, v/Hallvard Elven, Munkebekken 186, 1061 OSLO
Norsk Zoologisk Forening, Boks 102 Blindern, 0314 OSLO
Norsk limnologforening, Postboks 86 Blindern, 0314 OSLO
Norsk Biologforening, Postboks 1066 Blindern, 0316 OSLO
Miljøstiftelsen Bellona, Postboks 2141 Grünerløkka, 0505 OSLO
Natur og Ungdom, Torggt. 34, 0183 OSLO 11
Norges Miljøvernforbund, Postboks 539, 5806 BERGEN
Fremtiden i våre hender, Postboks 4743 Sofienberg, 0506 OSLO
Greenpeace Norge, Postboks 6803 St. Olavs gt. 11, 0165 OSLO
SRN Samarbeidsrådet for naturvernsaker, postboks 7 sentrum, 0101 OSLO
Den Norske Turistforening, Boks 7 Sentrum, 0101 OSLO
Friluftslivets fellesorganisasjon, Nedre Slottsgt 25, 0157 OSLO
Friluftsrådernes Landsforbund, Gml. Drammensvei 203, 1337 SANDVIKA
Norges Jeger- og Fiskerforbund, Postboks 94, 1378 NESBRU
NHO Reiseliv, Postboks 5465 Majorstuen, 0305 Oslo
Nasjonalt Museumsnettverk for kulturlandskap, De Heibergske Samlinger - Sogn Folkemuseum Vestreim, 6854 KAUPANGER
Norsk Kulturarv, Vågåvegen 35, 2680 VÅGÅ
Biofokus, Gaustadalléen 21, 0349 Oslo
Kulturlandskapscenteret i Telemark, Bygdesentralen, 3690 HJARTDAL
Helgeland Museum Naturhistorisk avdeling, 8622 MO I RANA
Bioforsk Midt-Norge, Kvithamar, 7500 STJØRDAL
Bioforsk Fr. A Dahlsvei 20, 1432 ÅS Bioforsk Økologisk, Gunnars veg 6, 6630 TINGVOLL
Miljøfaglig utredning AS, Åsdalsveien 18, 1166 OSLO NINA Oslo, Gaustadalléen 21, 0349 OSLO
Høgskulen i Sogn og Fjordane, Postboks 133, 6851 SOGNDAL
Høgskolen i Nord-Trøndelag, p.b. 2501, 7729 STEINKJER
UiTø, 9037 TROMSØ NTNU, 7491 TRONDHEIM
UiB, postboks 7800, 5020 BERGEN
UiO, postboks 1072 Blindern, 0316 OSLO
Universitetet i Stavanger, 4036 STAVANGER
Universitetet for miljø- og biovitenskap, Postboks 5003, 1432 ÅS
Tromsø Museum, Universitetsmuseet, 9037 TROMSØ
NTNU, Vitenskapsmuseet, Erling Skakkes gt. 47 b, 7012 TRONDHEIM
Bergen Museum, Universitetet i Bergen, Postboks 7800, 5020 BERGEN
Universitetet i Oslo, Naturhistorisk museum, Postboks 1172 Blindern, 0318 OSLO
Stavanger Museum, Zoologisk avdeling, Musegt. 16, 4010 STAVANGER
Agder naturmuseum og botaniske hage, Postboks 1887 Gimlemoen, 4686 KRISTIANSAND
Norsk institutt for naturforskning, Tungasletta 2, 7485 TRONDHEIM
Norsk institutt for skogforskning, Høgskoleveien 12, 1432 ÅS
Norsk Institutt for Vannforskning, Postboks 173 Kjelsås, 0411 OSLO
Norges Geologiske Undersøkelser, Leiv Eirikssons v. 39, 7491 Trondheim
Villreinrådet i Norge v/ Øystein Landsgård 3630 Rødberg

Statistisk sentralbyrå, Pb 8131 Dep, 0033 Oslo
Datatilsynet, Postboks 8177 Dep, 0034 Oslo

Norsk presseforbund, Postboks 46 Sentrum, 0101 Oslo
Mediebedriftenes Landsforening, Kongens gate 14, 0153 Oslo



DIREKTORATET FOR
NATURFORVALTNING

Norsk Journalistlag, Postboks 8793 Youngstorget, 0028 Oslo
Norsk Redaktørforening, Postboks 624 Sentrum, 0106 Oslo
Landslaget for lokalaviser, Kongens gate 14, 0153 Oslo
Den Norske fagpresses Forening, Akersgt. 43, 0158 Oslo

Forskrift om Miljøvedtaksregisteret

Hjemmel: Fastsatt ved kgl. res. XXX med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 68. Fremmet av Miljøverndepartementet.

§ 1 (etablering av Miljøvedtaksregisteret)

Denne forskriften etablerer et Miljøvedtaksregister og fastsetter bestemmelser om registrering av vedtak i (dette) registeret.

§ 2 (formål)

Formålet med Miljøvedtaksregisteret er å gi allmennheten miljøinformasjon om vedtak og avtaler etter lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og andre lover.

Kommentarer:

Naturmangfoldloven § 68 åpner for at Kongen kan gi forskrift om et miljøvedtaksregister. Det fremgår av forarbeidene til naturmangfoldloven at hensikten med et slikt register å sikre allmennheten miljøinformasjon.

Direktoratet legger til grunn at naturmangfoldloven § 68 *sentrale virkeområde* vil være vedtak fattet etter naturmangfoldloven, samt vedtak om utvalgte naturtyper som fattes etter andre lover. Forskrifter om utvalgte naturtyper angir hvilke naturtyper som er utvalgte etter naturmangfoldloven § 52. Forvaltningen av disse naturtypene skjer gjennom plan- og bygningsloven og sektorlover, samtidig som naturmangfoldloven gir saksbehandlingsregler for hvordan naturtypene skal ivaretas. Det innebærer at vedtakene om utvalgte naturtyper skjer med hjemmel i andre lover enn naturmangfoldloven.

Direktoratet har tatt som utgangspunkt at Miljøvedtaksregisteret i første omgang skal omfatte de sakstyper som er direkte nevnt i § 68. I tillegg foreslår vi at vedtak knyttet til kap. IV om fremmede organismer bør være tilgjengelig i Miljøvedtaksregisteret. Forarbeidene til naturmangfoldloven og juridisk litteratur nevner imidlertid at også andre vedtak enn de som er nevnt i § 68, herunder vedtak etter andre lover, kan være hensiktsmessig å publisere i Miljøvedtaksregisteret. Det er derfor i formålsbestemmelsen angitt at formålet med forskriften er å gi miljøinformasjon om vedtak og avtaler etter naturmangfoldloven *og andre lover*.

Når det gjelder avtaler om bruken i økologiske funksjonsområder, så følger det av forskriftene om prioriterte arter med økologiske funksjonsområder at forvaltningsmyndigheten kan inngå slike avtaler med grunneier eller rettighetshaver. Avtalen skal avklare rammene for grunneiers eller rettighetshavers bruk eller drift i det økologiske funksjonsområdet og vil bidra til å få på plass en forutsigbar og presis forvaltning som tar hensyn til den prioriterte arten og forholdene på stedet. Etter DN's syn vil det være av verdi for allmenheten og forvaltningen for øvrig å kunne gjøre seg kjent med innholdet i slike avtaler, og det foreslås på denne bakgrunn at disse avtalene skal registreres i Miljøvedtaksregisteret.

§ 3 (ansvar for miljøvedtaksregisteret)

Direktoratet for naturforvaltning oppretter og har ansvaret for å drifte Miljøvedtaksregisteret.**Kommentar:**

Direktoratet vil ha ansvaret for å opprette og drifte et miljøvedtaksregister. Det innebærer at direktoratet vil ha ansvaret for at databasen fungerer, samt ansvarlig for veiledning og brukerstøtte for de som skal anvende Miljøvedtaksregisteret. Registreringspliktige har selv ansvar for at vedtak som skal publiseres i registeret faktisk blir registrert, jf. denne forskriften § 4. Det vil ikke være noen systematisk etterkontroll av de registrerte vedtakene fra direktoratets side. Enhver som oppdager feil i registeret bør imidlertid varsle direktoratet eller den forvaltningsmyndigheten som registreringsplikten påligger, slik at feil kan rettes opp.

§ 4 (innhold i Miljøvedtaksregisteret)

Miljøvedtaksregisteret skal inneholde forskrifter etter naturmangfoldloven § 23 (prioriterte arter), § 34 (verneområder), § 52 (utvalgte naturtyper), forskrift 21. desember 2012 nr. 1525 om fredning av truede arter og forskrifter etter lov 19. juni 1970 nr. 60 (naturvernloven) videreført etter naturmangfoldloven § 77.

Miljøvedtaksregisteret skal inneholde følgende vedtak og avtaler:

- a) enkeltvedtak med hjemmel i forskrifter om prioriterte arter vedtatt etter naturmangfoldloven §§ 23 og 24
- b) avtaler om bruk i økologiske funksjonsområder inngått etter forskrifter om prioriterte arter etter naturmangfoldloven §§ 23 og 24
- c) enkeltvedtak med hjemmel i verneforskrifter etter naturmangfoldloven § 48 første ledd
- d) enkeltvedtak med hjemmel i verneforskrifter fastsatt etter naturmangfoldloven § 34, samt enkeltvedtak etter verneforskrifter som er videreført etter naturmangfoldloven § 77
- e) enkeltvedtak med hjemmel i forskrift 21. desember 2001 nr. 1525 om fredning av truede arter
- f) vedtak som berører forekomster av utvalgte naturtyper fastsatt i forskrift etter naturmangfoldloven § 52
- g) enkeltvedtak etter klage på vedtak som nevnt i bokstav a) og c) – f)

Dokumenter som inneholder opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov skal ikke publiseres i Miljøvedtaksregisteret, jf. også lov 19. mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova) § 10 tredje ledd. Dokumenter som inneholder opplysninger nevnt i forskrift 17. oktober 2008 nr. 119 til offentliglova (offentlegforskrifta) § 7 annet ledd skal ikke publiseres i Miljøvedtaksregisteret.

Kommentar:

De vedtak og avtaler som skal registreres i miljøvedtaksregisteret fremgår av § 4 første og annet ledd. Dette er forskrifter om prioriterte arter, utvalgte naturtyper, fremmede organismer og verneområder, samt enkeltvedtak etter samme forskrifter og andre lover når vedtaket berører forekomster av utvalgte naturtyper. Vedtak etter klage på disse vedtakene skal også registreres. I tillegg er det plikt til å registrere avtaler om bruk i økologiske funksjonsområder.

Offentleglova § 10 og offentligforskriften § 7 inneholder bestemmelser om opplysninger som ikke må gjøres tilgjengelig på internett av offentlige organ. Det er derfor i § 4 tredje ledd gjort unntak for publisering av dokumenter som inneholder slike opplysninger.

§ 5 (plikt til registrering)

Direktoratet for naturforvaltning har plikt til å registrere forskrifter som nevnt i § 4 første ledd.

Forvaltningsmyndigheten som treffer vedtak og inngår avtaler som nevnt i § 4 annet ledd har plikt til å registrere disse i Miljøvedtaksregisteret gjennom bruk av Miljøvedtaksregisterets registreringsløsning. Vedtak og avtaler skal registreres i fulltekst og kartfestes gjennom et representasjonspunkt eller på annen egnet måte. Dokumenter som nevnt i § 4 tredje ledd skal ikke publiseres, men vedtak og avtaler skal likevel registreres i Miljøvedtaksregisteret.

Vedtak og avtaler skal registreres i Miljøvedtaksregisteret straks de er fattet eller inngått og senest innen neste virkedag.

Kommentar:

DN vil ha plikt til registrering av forskrifter etter naturmangfoldloven som er nevnt i § 4 første ledd. Sammen med forskriftene vil det fremgå av Miljøvedtaksregisterets kartløsning hvor grensene for verneområdene går og hvor det er registrerte prioriterte arter og utvalgte naturtyper.

Etter § 4 annet ledd vil de forvaltningsmyndigheter som treffer enkeltvedtak og inngår avtaler som nevnt her, ha plikt til å registrere vedtak og avtaler i Miljøvedtaksregisteret. For at Miljøvedtaksregisteret skal virke i tråd med formålet, er det viktig at denne plikten oppfylles. Dersom brukere av Miljøvedtaksregisteret ser at det treffes vedtak som ikke blir registrert i Miljøvedtaksregisteret, bør direktoratet eller aktuell forvaltningsmyndighet varsles slik at dette kan rettes opp.

Miljøvernorganisasjoner har rettslig klageinteresse etter forvaltningsloven § 23 og kan påklage vedtak. Det kan stilles spørsmål ved hvilken virkning det får når f.eks. en organisasjon forholder seg til registeret og vedtak ved en feil ikke blir registrert. Miljøvedtaksregisteret endrer ikke forvaltningslovens bestemmelser om klage og klagefrist. Det betyr at manglende registrering kan avskjære for klage fordi en organisasjon ikke er kjent med vedtaket. I vurdering av oppreisning av klagefrist etter forvaltningsloven § 31 må det imidlertid kunne legges vekt på at vedtaket ikke er publisert i Miljøvedtaksregisteret.

§ 6 (rett til opplysninger fra registret)

Enhver har rett til å gjøre seg kjent med opplysninger og vedtak som er registrert i Miljøvedtaksregisteret.

Kommentarer:

Miljøvedtaksregisteret skal være åpent og tilgjengelig for enhver som ønsker å bruke databasen og skal være gratis for publikum.

§ 7 (forholdet til annen lovgivning)

Registrering i Miljøvedtaksregisteret erstatter ikke offentlige myndigheters plikt til kunngjøring og varsling etter forvaltningsloven, naturmangfoldloven og andre lover.

Kommentarer:

Miljøvedtaksregisteret skal sørge for å spre informasjon til allmennheten, men vil være et supplement til de plikter og rettigheter som gjelder etter naturmangfoldloven, forvaltningsloven og eventuelt andre lover. Det innebærer f.eks. at publisering av vedtak i Miljøvedtaksregisteret ikke erstatter plikten til å

gi underretning om vedtak til sakens parter. Det er heller ikke gjort unntak fra plikten til kunngjøring av inngrep i utvalgte naturtyper etter naturmangfoldloven § 56.

§ 9 (endringer i forskriften)

Kongen kan gjøre endringer i forskriften.

Kommentarer:

Miljøvedtaksregisteret kan i fremtiden også være et nyttig verktøy for publisering av andre miljøvedtak etter naturmangfoldloven og eventuelt andre lover. Endringer i forskriften kan være aktuelt dersom det er flere typer vedtak som bør registreres i Miljøvedtaksregisteret. Dersom det er ønskelig å endre forskriften, vil forslag om endringer sendes på høring i tråd med forvaltningsloven kap. VII.

§ 10 (ikrafttreden)

Forskriften trer i kraft straks.